

# 国家安全监管总局办公厅文件

安监总厅管一〔2016〕1号

## 国家安全监管总局办公厅关于进一步 加强非煤矿山安全生产工作的紧急通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局，  
有关中央企业：

去年12月以来，山西、河南、四川、山东等地连续发生多起较大以上非煤矿山生产安全事故，目前已造成32人死亡、22人受伤、4人被困井下和13人下落不明，给人民群众生命财产带来重大损失，造成不良社会影响。事故暴露出一些地方和企业安全生产大检查工作存在漏洞、安全责任不落实、隐患排查治理不到位、禁止使用的设备及工艺，暴露出部分非煤矿山企业安全意识不强、安全管理制度缺失、隐患排查治理不力、存在违

规范安全生产工作应急措施不到位的问题。

为认真贯彻落实习近平总书记、李克强总理等党中央、国务院领导同志关于安全生产的系列重要指示精神，深刻吸取事故教训，举一反三，有效防范和坚决遏制各类事故发生，现就进一步加强非煤矿山安全生产工作紧急通知如下：

### 一、充分认识非煤矿山安全生产工作面临的严峻形势，进一步增强责任感和使命感

近年来，全国非煤矿山安全生产基础工作不断加强，事故总量大幅度下降，安全生产形势持续稳定好转。但是，非煤矿山安全生产工作仍然存在很多深层次的矛盾和问题，安全生产形势依然十分严峻。一是非煤矿山企业整体安全水平不高，以型产山占全部非金属矿山总数的92%，矿山机械化、自动化、信息化水平较低，装备较差，从业人员整体素质不高，安全管理基础薄弱，有的时段没有得到有效整改。二是部分非煤矿山企业受经济新常态下安全生产面临的现实突出问题影响，安全意识淡薄，投入不足，重效益、轻安全问题严重，从业人员普遍存在侥幸心理和麻痹思想。三是部分地区产生麻痹松懈情绪，对非煤矿山安全生产工作重视不够，责任体系不完善，安全保障不到位，行政执法不严格。

各地区要深刻吸取近期发生的非煤矿山事故教训，进一步树立红线意识、责任意识和担当意识，以高度的政治责任感和使命感，将非煤矿山安全监管工作摆到重要位置，加强组织领导，结合本地区实际，专题研究、深入剖析当前存在的薄弱环节和突出问题，层

层分兵把守，切实把责任和措施落实到每个企业、每个环节和每个岗位，消除监管盲区、堵塞管理漏洞。各级领导干部要亲力亲为，深入一线加强督促检查，切实解决部署不到位、措施不得力、工作不落实等问题，坚决遏制较大以上事故多发的势头。

## 二、坚持多措并举，进一步强化安全监管工作

一是要结合安全生产大检查“回头看”，对非煤矿山安全生产工作进行检查、再督促、再落实，对查出问题的整改时限未进行整改或者整改不到位的，要查清原因，及时采取行政执法措施，依法追责并及时消除隐患。二是立即组织开展金属非金属地下矿山采空区专项治理，全面排查治理采空区，对石膏矿采空区进行全覆盖排查，对一时不能治理的采空区，要加强监测监控，落实防范措施。三是立即组织开展防中毒窒息事故专项治理，对未按规定配备齐全便携式气体检测报警仪和自救器或压风呼吸器的企业，以及存在预爆种药头、防中毒窒息等治理不到位的企业，依法依规严肃处理。四是立即对照《金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第一批）》（安监总管一〔2013〕101号）组织专项检查，对没有按期淘汰主要井巷木支护、非阻燃材料、井下无抗静电措施、非矿用井下运输车辆的企业，必须责令限期整改，依法按上限实施罚款等行政处罚。五是按照《国家安全监管总局关于严防十类非煤矿山生产安全事故的通知》（安监总管一〔2014〕48号）要求，把严防十类事故作为非煤矿山安全监管工作的重点。

根据本地区多发事故类型情况,依据风险分级和专家会诊结果,有针对性地开展当前和今后一个时期预防各类事故的专项整治方案,突出重点、明确目标和时限,采取双管齐下、标本兼治、综合治理、重在预防的方针,确保取得实效。

### 三、建立健全安全生产责任体系,依法强化责任追究

一是严格落实安全监管责任制。要在2016年3月底前,全面建立并公告非煤矿山相关管理部门安全监管责任清单,督促指导企业建立并公告各级管理人员安全管理责任清单和矿工安全操作责任清单,建立健全安全隐患排查治理制度,逐级建立并落实从主要负责人到每位从业人员的隐患排查治理责任制。二是认真贯彻落实《国家安全监管总局关于非煤矿山安全生产风险分级监管工作的指导意见》(安监总管一〔2015〕91号),结合自身监管力量,按照属地监管、分级负责原则,对不同风险等级非煤矿山企业,分别由各安全监管部門非煤矿山监管执法管辖范围,确保每一座非煤矿山都有一个安全监管部門负责监管。三是进一步完善安全责任考核

曝光行动,督促企业严格落实安全生产主体责任,对违法违规行为  
查处每一起事故,认真分析事故原因,提出有针对性防范和整改  
措施建议,并跟踪督促落实到位,切实用事故教训推动安全生产工  
作。六是充分利用“微信助力矿山安全”信息平台,及时发送事故  
预警和警示教育信息。

有关省级安全监管部門要把近期0起较大及以上事故,及时编  
制成警示教育电视片,广泛利用电视、网络、手机等载体,开展警  
示教育,举一反三,真正做到“一厂出事故、万厂受教育,一地有  
隐患、全国受警示”。

